

Органы здравоохранения компетентны осуществлять контрольные мероприятия только в отношении организаций, имеющих лицензии на медицинскую деятельность, а органы социальной защиты населения осуществляют контрольные функции в отношении организаций, включенных в Реестр поставщиков социальных услуг.

Вследствие отсутствия возможности осуществления контрольных функций возникают неустранимые затруднения с оценкой эффективности работы таких реабилитационных центров, что требует внесения изменений на законодательном уровне.

Таким образом, в Российской Федерации медицинскую реабилитацию осуществляют наркологические учреждения системы здравоохранения, деятельность которых регулируется законодательством Российской Федерации о наркотических средствах и психотропных веществах и об охране здоровья граждан.

Существует и действует достаточно широкая сеть негосударственных реабилитационных центров. Их точное количество, месторасположение, основы функционирования и источники финансирования достоверно не известны. Тем не менее нельзя отрицать, что своей работой негосударственные реабилитационные центры приносят значительный положительный социальный эффект, выводя наркопотребителя из стадии активного потребления наркотиков, изолируя его родственников, близких и социум от его противоправных деяний, что позволяет стабилизировать наркоситуацию в субъектах Российской Федерации.

*Ищенко Д.П.,*

кандидат юридических наук  
Ростовский филиал Санкт-Петербургской академии  
Следственного комитета Российской Федерации

*Ищенко Г.К.,*

кандидат юридических наук  
Донской государственной технической университет (г. Ростов-на-Дону)

#### **К ВОПРОСУ ПРОФИЛАКТИКИ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИКОВ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ**

Употребление наркотиков является одной из главных проблем современности. Ежегодно увеличивается число лиц с патологическим влечением к алкоголю, наркотикам и токсическим веществам.

Темпы наркотизации населения, а также рост преступности, связанной с употреблением наркотиков, не могут не тревожить<sup>1</sup>.

Международной организацией ООН были проведены исследования, согласно которым в 2020 г. каждый 30-й человек на планете является наркозависимым, 35% преступлений совершаются под действием наркотических средств и только 12% наркоманов живут дольше 15 лет с момента начала употребления<sup>2</sup>.

Опасность наркотиков проявляется в том, что под их воздействием человек не контролирует свои действия – сознание полностью отключается, пропадают все человеческие качества. Наркозависимый готов идти на все, в том числе и незаконные действия, чтобы получить очередную дозу. Особая опасность данных веществ – в зависимости, от которой практически невозможно избавиться. Существуют такие виды наркотиков, которые вызывают абсолютную зависимость с первого применения. Поэтому данные вещества и являются запрещенными в большинстве стран мира. Если говорить о Российской Федерации, то за любые незаконные действия, связанные с изготовлением или оборотом наркотических и психотропных веществ, предусмотрена уголовная ответственность.

Преступления данной категории имеют и международный характер, тесно связаны с другими видами преступлений, например бандитизмом. В таких случаях распространение наркотиков может быть дополнительным источником финансирования. Последствия, которые они влекут за собой, необратимы. Поэтому государственные органы, в обязанности которых входит борьба с незаконным оборотом наркотических веществ, должны в первую очередь суметь предотвратить, профилактировать данные преступления, потому как борьба с последствиями ни к чему не приведет.

Несомненно, что борьба с наркоманией является приоритетной задачей, стоящих перед властью любого государства, однако применяемые методы различны. В большинстве стран, в том числе и в России, предусмотрена уголовная ответственность. В странах с более жестким режимом, например Китае, за те же действия может применяться смертная казнь. Позиция в том, что наркозависимые сами приговорили себя к смерти, только медленной. В других же государствах, например Нидерландах, было принято решение сделать упо-

---

<sup>1</sup> Ищенко Д.П. Актуальные проблемы противодействия наркоугрозе на современном этапе. В сборнике: Противодействие наркоугрозе на современном этапе: правовой и социально-гуманитарный аспекты. Материалы Международного научно-практического семинара. Красноярск, 2021. С. 65-69.

<sup>2</sup> Всемирный доклад о наркотиках 2020 // URL: <https://www.issup.net/ru/knowledge-share/publications/2020-07/vsemirnyy-doklad-narkotikakh-2020> (дата обращения: 03.11.2021).

требление наркотиков легальным. Конечно же, легализованы не все виды наркотиков, а только «легкие», в некоторых случаях даже применимые в медицине. Но, как ни странно, какие бы строгие или лояльные меры не предпринимало государство, проблема наркомании остается актуальной международной проблемой.

Возникает вопрос: с чего же должна начинаться профилактика таких преступлений? Любой человек растет в социуме. Соответственно, первоочередной задачей государства является формирование соответствующей моральной и нравственной установки, что наркотики – это зло. Люди, особенно молодежь, заранее должны понимать, к чему может привести употребление. К сожалению, практика показывает, что чаще всего впервые начинают пробовать именно подростки, которые в силу своего незрелого мировосприятия не могут до конца осознать вред таких веществ. Именно эта категория требует особого внимания.

Формирование у населения антинаркотической позиции может выступать в нескольких направлениях. Это проведение разъяснительных бесед как с определенными группами, так и с отдельными личностями, подверженными применению наркотических веществ; показ по телевидению или радио специальных программ, посвященных данной теме; опубликование различных статей или же распространение буклетов и листовок. Фактически мы говорим о необходимости антинаркотической пропаганды. Если в результате такой работы хоть один человек сделает вывод, что наркотики – это недопустимое зло, то затраченные усилия не напрасны.

Но одной разъяснительной работы все же недостаточно для минимизации данного негативного явления. Особое место в предупреждении занимает правовое регулирование. Правовые основы государственной политики в сфере незаконного оборота наркотиков составляет Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах». В данном федеральном законе содержатся основные понятия и положения, регулирующие оборот наркотиков в Российской Федерации. Важно учитывать основные направления и тенденции развития противодействия незаконному обороту наркотиков, принципы в рамках Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2030 года, утвержденной Указом Президента РФ от 23 ноября 2020 г. № 773.

Важный аспект правового регулирования в том, что наркотическим или психотропным веществом может быть признано только средство, которое содержится в Перечне, утвержденном Правитель-

ством РФ<sup>1</sup>. Серьезная проблема в том, что преступность не стоит на месте, регулярно создаются новые и более сильные вещества.

Важным направлением в предупреждении данной категории преступлений является искоренение так называемой «аптечной» наркомании. Данное направление требует эффективного регулирования деятельности аптек и фармацевтических компаний. Нередки случаи, когда работники данных учреждений ради наживы вступают в сговор с «наркоманами» и отпускают запрещенные препараты без рецепта врача, в том числе несовершеннолетним. Большой проблемой является то, что некоторые препараты находятся в свободном доступе и этим пользуются люди, находящиеся в зависимости, для временной замены наркотиков. Безрецептурный отпуск, в том числе кодеинсодержащих препаратов, приобрел масштабы эпидемии. Причина такого роста банальна – материальная выгода<sup>2</sup>.

Особое внимание следует уделить проблеме предупреждения незаконного оборота наркотиков, совершаемого преступными группировками, так называемого наркобизнеса. Данная преступная деятельность носит международный характер. И в основном речь идет об обороте огромных денежных масс. Фактически это хорошо законспирированная сеть преступных организаций, занимающихся выращиванием, изготовлением, контрабандой и подпольной торговлей наркотиками. С такими преступными организациями тяжело бороться, потому что, как было сказано ранее, это законспирированные сообщества, которые также занимаются разработкой новых методов и путей распространения и продажи сильных наркотических веществ. Предупреждение и пресечение преступной деятельности наркобизнеса является наиболее сложной формой противодействия преступности и требует взаимодействия правоохранительных органов не одного государства, но соглашений на международном уровне.

Незаконный оборот наркотиков находится в тесной взаимосвязи с другими преступлениями. Это могут быть преступные действия, совершенные с целью добыть наркотики либо же средства, на

---

<sup>1</sup> Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 01.10.2012 № 1002.

<sup>2</sup> Подр.: Ищенко Д.П., Киреева Ж.Б., Ковтун Н.А. Ответственность за безрецептурный отпуск кодеин содержащих препаратов // Юрист Юга России и Закавказья. 2019. № 2 (26). С. 25-29.

которые их можно приобрести. Особое место занимают преступления, совершаемые в состоянии наркотического опьянения. В этот момент лицо полностью не утрачивает возможность сознавать общественную опасность своих действий, поэтому от уголовной ответственности не освобождается, более того данное обстоятельство признается в качестве отягчающего.

Таким образом, предупреждение и профилактика преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков является важной составляющей всего процесса по искоренению наркомании в обществе как болезни, с которой можно и нужно бороться. Профилактика наркомании – это комплекс политических, экономических, правовых, социальных, медицинских, образовательных, культурных, физических, спортивных и других мер, направленных на предотвращение возникновения и распространения наркомании, что должно учитываться в первую очередь при законодательной деятельности<sup>1</sup>.

Проведенное исследование приводит к выводу, что первостепенная роль должна уделяться не борьбе с наркоманией, а ее профилактике. Намного эффективней предотвратить проблему, чем разбираться с последствиями. Государство и общество должно всяческим образом поддерживать людей и использовать мирные методы. Но в то же время все понимают, что от более кардинальных мер на данный момент никуда не деться. Именно поэтому существуют различные направления для предотвращения преступности, начиная с разговоров и заканчивая уголовным сроком.

---

<sup>1</sup> Подр.: Ищенко Д.П. Наркомания, как угроза национальной безопасности // Актуальные проблемы борьбы с преступностью на современном этапе : сборник статей по материалам международной научно-практической конференции и межведомственного круглого стола. Волгоград, 2020. С. 84-88.